COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE
A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A.
B-dul Dinicu Golescu 38, sector 1, București, România, 010873
Tel: (+4 021) 264 32 00 Fax: (+4 021) 312 09 84
Email: office@andnet.ro
CUI 16054368; J40/552/15.01.2004. Capital social 16.377.920 RON
Operator de date cu caracter personal nr. 16562

Clarificarea nr. 15 la documentatia de atribuire

Elaborare Studiu de Fezabilitate si Proiect Tehnic pentru Drum Expres

Legatura A3 - Aeroport Henri Coanda

Intrebare 1	***Prin Clarificarea nr 1- raspunsul 5 si Clarificarea nr 7 - raspunsul nr. 2, cu privire la experienta profesionala a expertilor cheie principali utilizata ca factor de evaluare punctajul pentru experienta similara a Coordonatorului de proiect se acorda doar in situatia in care pozitiile detinute de acesta au fost de Coordonator Proiect si/sau Director Proiect si/sau Manager Proiect si/sau Adjunct Director Proiect si/sau Adjunct Manager Proiect."*** ***In scopul clarificarii solicitarii autoritatii contractante cu privire la cerinta privind acordarea punctajului pentru experienta similara pentru "coordonatorul de proiect", va solicitam sa definiti clar experienta pe care trebuie sa o detina expertul propus raportat la ceea ce urmeaza sa execute in cadrul contractului, respectiv, va rugam sa ne clarificati care sunt atributiile pe care coordonatorul de proiect urmeaza sa le indeplineasca in cadrul contractului, altele decat cele ale unui "sef de proiect' pentru acelasi tip de lucrari si care sunt avantajele pe care autoritatea contractanta estimeaza ca le va obtine acceptand pentru punctare, in cadrul factorilor de evaluare, doar pozitii detinute de "Coordonator Proiect si/sau Director Proiect si/sau Manager Proiect si/sau Adjunct Director Proiect si/sau Adjunct Manager Proiect' si exceptand pozitia de "Sef de proiect", cu precizarea si a dezavantajelor pe care autoritatea contractanta estimeaza ca le-ar avea prin acordarea punctajul pentru experienta similara dobandita in pozitia de Sef proiect pentru acelasi tip de lucrari si a temeiului legal in baza caruia intelege sa delimiteze atribuitiile pozitiilor luate in considerare pentru acordarea punctajului, fata de atributiile pozitiei "sef de proiect".*** ***Totodata, avand in vedere sustinerea autoritatii contractante din clarificarea nr 7, potrivit careia:*** ***"Va rugam sa aveti in vedere ca experienta dobandita in pozitiile similare enuntate la factorul de evaiuare nr. 5 nu este conditionata de activarea in cadrul unor contracte incheiate cu CNAIR SA (CNADNR SA).",*** ***in contextul in care experienta similara punctata a expertilor se raporteaza doar la*** ***"servicii de elaborare si/sau revizuire de Studii de Fezabilitate si/sau Proiecte tehnice***

	si/sau [Proiecte Tehnice si Detalii de Executie] pentru modernizarea drumuri/or expres si/sau drumurilor nationale si/sau autostrazilor iar in Romania autoritate publica contractanta pentru astfel de lucrari a fost si este exclusiv CNAIR SA (CNADNR SA), in calitatea sa de administrator al drumurilor de interes national, conform actelor normative de infiintare si functionare ale companiei, ***Va rugam sa clarificati modalitatea de respectare de catre autoritatea contractanta a principiilor fundamentale ale Legii nr. 98/2016 si ale Directivei 2014/24/UE, in special ale celor privind egalitatea de tratament si al nediscriminarii, prin cerinta care prevede acordarea punctajului pentru experienta similara pentru pozitia de "coordonatorul de proiect" si neacordarea punctajului pentru experienta similara pentru pozitia de "sef de proiect" pentru acelasi tip de lucrari, pentru modernizarea drumurilor expres si/sau drumurilor nationaie si/sau autostrazilor, pentru a se exclude astfel interesul autoritatii contractante de a atribui aceasta pozitie exclusiv unei persoane cu experienta in afara Romaniei, care transpare din Clarificarea nr. 7.***
Raspuns 1	A se vedea Clarificarea din oficiu 1 din Clarificarea nr.14.
Intrebare 2	***Cu referire la modelul de contract pus la dispozitie de catre Autoritatea Contractanta, conform art. 5.4, "Durata de valabilitate a contractului reprezinta intervalul de timp in care prezentul contract opereaza valabil intre parti, potrivit legii, ofertei si caietului de sarcini, de la data intrarii sale in vigoare si pana la epuizarea conventionala sau legala a oricarui efect pe care il produce. Aceasta include si orice perioada ce decurge din aplicarea Legii 10/1995 privind calitatea in constructii – Republicare."*** ***Astfel, avand in vedere calitatea de proiectant pe care contractul o confera Prestatorului si prevederile incidente ale Legii 10/1995 precum si ale Legii 177/2015 pentru modificarea si completarea Legii 10/1995, mai precis Art. 22: "Proiectantii de constructii raspund de indeplinirea urmatoarelor obligatii principale referitoare la calitatea constructiilor:*** ***(…)*** ***h) asigurarea asistentei tehnice, conform clauzelor contractuale, pentru proiectele elaborate, pe perioada executiei constructiilor sau a lucrarilor de interventie la constructiile existente;*** ***i) asigurarea participării obligatorie a proiectantului coordonator de proiect şi, după caz, a proiectanţilor pe specialităţi la toate fazele de execuţie stabilite prin proiect şi la recepţia la terminarea lucrărilor."*** ***Va rugam sa clarificati potentialilor ofertanti urmatoarele aspecte:*** ***i. Care sunt, conform modelului de contract, atributiile viitorului Prestator in ceea ce priveste asistenta tehnica in conformitate cu prevederile Legii 10/1995 modificata si completata?*** ***ii. In cazul in care Autoritatea Contractanta ar considera ca asistenta tehnica ar fi una din atributiile viitorului Prestator, in sarcina cui va fi elaborarea detaliilor de executie in conformitate cu prevederile legale incidente?***
Raspuns 2	A se vedea Raspunsul nr. 2 din Clarificarea nr. 4.
Intrebare 3	***Cu referire la Caietul de Sarcini, Cap. 3.2 Riscuri, se mentioneaza: "Prestatorul isi va asuma riscurile generale identificate de Beneficiar prin participarea sa la procedura de achizitie publica precum si prin semnarea contractului si nu va avea nicio pretentie in cazul acestora, cu exceptia cazurilor in care culpa se datoreaza unor terte parti sau unor***

	motive neimputabile acestuia. Lipsa culpei va trebui sa fie dovedita de catre Prestator." ***Avand in vedere riscurile identificate de catre Autoritatea Contractanta, va rugam sa clarificati urmatoarele:*** **i.** ***Schimbari legislative. Prestatorul va reproiecta, daca este cazul, atunci can exista reglementari tehnice care s-au revizuit dupa depunerea ofertelor, la solicitarea Beneficiarului.*** ***Va rugam sa confirmati faptul ca in aceste circumstante,Beneficiarul va actiona conform contractului prin aplicarea mecanismului de modificare asa cum este acesta descris in cadrul modelului de contract, Art. 20, (4) a, c, d (5), (6), in masura in care modificarea legislatiei nu poate fi retinuta ca fiind sub controlul sau responsabilitatea Prestatorului.*** **ii.** ***Riscul ca studiile de teren sa nu fie acceptate de CTE CNAIR. Studiile de teren incomplete in conformitate cu prevederile legislative, reglementarile tehnice in vigoare si cerintele beneficiarului nu vor fi acceptate de CTE CNAIR ca mijloc de argumentare a solutiilor tehnice propuse.*** ***Conform legislatiei in vigoare, certificarea conformitatii studiului geotehnic cu prevederile legislative si reglementarile tehnice in vigoare, precum si adecvarea acestuia ca mijloc de fundamentare al solutiilor tehnice, reprezinta atributul verificatorului Af. Va rugam astfel sa clarificati felul in care Autoritatea Contractanta va fi in masura sa respinga o documentatie validata de un verificator autorizat extern, in masura in care verificarea la cerinta Af a Studiului Geotehnic este parte a scopului contractului Prestatorului conform Anexei 1 la Caietul de Sarcini.*** **iii.** ***Risc de intarziere in prestarea serviciilor, in baza observatiilor sau cerintelor special formulate de catre autoritatile competente de mediu, de catre administratorii/custozii ariilor natural protejate (Situri Natura 2000), de catre ONG-uri si/sau alte organizatii similar, de catre publicul participant la dezbaterile publice sau alti factori implicati in derularea procedurilor de mediu.*** ***Risc de intarziere in prestarea serviciilor ca urmare a faptului ca pentru solutiile finale trebuie obtinute avize si/sau realizate revizuiri de solutii tehnice si/sau completari de studii de teren.*** ***Riscul ca pe parcursul derularii serviciilor solicitate in cadrul acestui caiet de sarcini sa apara modificari in legislatia si reglementarile tehnice aplicabile in domeniul mediului, eventual pot aparea noi arii protejate Natura 2000 sau anumite arii Natura 2000 sa fie extinse, iar pentru schimbarile aparute pe parcurs Prestatorul trebuie sa tina cont de acestea si va face toate demersurile necesare in vederea obtinerii documentelor de reglementare in domeniul protectiei mediului.*** ***Riscul de intarzieri in obtinereaavizelor din partea Autoritatilor Romane, ori plangerile aparute in perioada consultarilor publice (ex. probleme de mediu, problem de patrimoniu cultural etc) cu impact asupra termenului de finalizare si livrare a studiului de fezabilitate sau a altor servicii si lucrari solicitate conform caietului de sarcini.*** ***Riscul sa apara intarzieri si/sau alte dificultati in obtinerea de catre Prestator a tuturor avizelor, acordurilor, permiselor si a autorizatiilor necesare, avand in vedere implicarea mai multor autoritati si institutii in emiterea acestora, care pot impune diverse conditii si/sau constrangeri. Imposibilitatea obtinerii de catre Prestator la timp sau chiar deloc a unuia sau mai multor avize/acorduri poate genera riscuri care pot conduce la imposibilitatea de obtinere a Acordului de Mediu sau a altor autorizatii necesare, fapt ce ar determina blocarea realizarii proiectului.***

	Riscul de intarziere in implementarea activitatilor conform caietului de sarcini datorita obligatiei de a raspunde observatiilor si a da curs cererilor ce explicatii suplimentare AM/JASPERS. Modificarile generate de observatiile transmise de AM/JASPERS vor fi efectuate de catre Prestator ca parte a obligatiilor contractuale. ***In conditiile in care, prin simpla lor formulare riscurile de mai sus sunt unele ce nu pot fi imputabile Prestatorului din simplul motiv ca la momentul actual, nici Beneficiarul nu poate cunoaste magnitudinea acestora, prin urmare, acestea nu pot fi cuantificate din punct de vedere financiar sau temporar, va rugam sa clarificati faptul ca Beneficiarul va actiona conform contractului prin aplicarea mecanismului de modificare asa cum este acesta descris in cadrul modelului de contract, Art. 20, (4) a, b, c, d, g, h (5), (6), in masura in care modificari/refuzuri/blocaje impuse de catre terte parti/alte institutii nu pot fi retinute ca fiind sub controlul sau responsabilitatea Prestatorului.*** **iv.** ***Riscul nerespectarii termenelor stabilite de autoritatile pentru protectia mediului privind depunerea documentatiei pentru informarea publicului.*** ***Din experienta companiei noastre, prestatorii nu pot inainta in mod direct documentatie catre Agentia Nationala pentru Protectia Mediului, imputernicirea Beneficiarului nefiind valabila in relatia cu aceasta institutie. Va rugam sa clarificati cum poate fi imputata Prestatorului aceasta intarziere in conditiile in care acesta nu este imputernicit in relatia cu Agentia Nationala pentru Protectia Mediului si este in afara controlului acestuia perioada de timp in care Beneficiarul inainteaza documentatia.*** **v.** ***Riscul de intarziere in elaborarea studiilor de evaluare a proprietatilor afectate si a studiilor pedologice etc, dificultatilor in identificarea proprietarilor terenurilor aferente coridorului.*** ***Va rugam sa clarificati care vor fi atributiile Prestatorului in momentul in care anumite localitati traversate de traseul autostrazii nu vor avea plan parcelar si daca va intra in responsabilitatea acestuia intocmirea respectivului plan parcelar.*** ***Ulterior, va rugam sa clarificati daca Beneficiarul va actiona conform contractului prin aplicarea mecanismului de modificare asa cum este acesta descris in cadrul modelului de contract, Art. 20, (4) b, c, d, g (5), (6) in conditiile in care la momentul intocmirii ofertelor aceste date le sunt necunoscute tuturor potentialilor ofertanti.***
Raspuns 3	A se vedea Raspunsul nr. 3 din Clarificarea nr. 4.
Intrebare 4	***Calificarea arheologului specialist/expert*** ***"Experienta detinuta in calitate de arheolog specialist/arheolog expert in realizarea unor studii arheologice aferente elaborarii si/sau revizuirii de studii de fezabilitate si/sau proiecte tehnice pentru constructie noua si/sau modernizare* de drumuri expres si/sau drumuri nationale si/sau autostrazi"*** ***Studii arheologice separate (diagnostic intruzivsau non-intruziv) și neincluse în Raportul de mediu pentru SF sau PT au fostcerute doar începând cu licitațiile demarate în anul 2014. Pentru studiile de fezabilitate anterioare, studiile de arheologie reprezentau o formalitate, uneori nici nu au fost incluse în caietele de sarcini și au constat exclusiv în evaluări teoretice (pe baza literaturii de specialitate), în puține cazuri completate cu evaluări de teren. Acest fapt este recunoscut și de CNAIR în caietele de sarcini (Anexa 2) ,în momentul în care se justifică necesitatea unui diagnostic arheologicintruziv.***

	Din acest motiv, în momentul actual nu există mai mult de 5-6 arheologi experți sau specialiști în România care să fi semnat astfel de studii, în niciuncaz nu există un arheolog care să fi semnat mai mult de două studii, astfel încât așa cum sunt formulate cerințele, ele nu pot fi îndeplinite. ***Experiența profesională se poate calcula și pe baza altor studii arheologice referitoare la lucrările de infrastructură (rapoarte de diagnostic arheologic intruziv pentru faza de execuție, rapoarte de cercetarea arheologică preventivă)?*** ***Se ia în calcul doar expertul care semnează în calitate de responsabil științific de șantier respectivul studiu sau acesta poate conta ca experiență și pentru ceilalți arheologi semnatari, ținând cont că toate investigațiile arheologice se realizează în echipă?***
Raspuns 4	A se vedea Raspunsul nr. 13 din Clarificarea nr. 4. In situatia in care studiul arheologic a fost semnat de o echipa de arheologi, acesta va fi luat in considerare ca experienta pentru toti arheologii specialisti/ arheologii experti semnatari ai studiului arheologic, nu doar pentru responsabilul stiintific de santier.
Intrebare 5	***Subcontractorii pentru arheologie*** ***În Anexa 2 se specifică ca pentru obținerea avizelor în domeniul patrimoniului arheologic să fie încheiate contracte cu "instituții de profil muzeal, de cercetare sau de învățământ superior". Această formulare este preluată aproape identic din OMCPN 2562/2010 privind acordarea autorizațiilor de cercetare arheologică. Ministerul Culturii interpretează această enumerare în sensul excluderii instituțiilor/firmelor private din procedura de a obține autorizații, chiar dacă au experiență în cercetarea arheologică și au arheologi angajați.*** ***Excluderea firmelor/instituțiilor private de a subcontracta direct pentru realizarea unor studii arheologice și obligarea participanților la licitațiilepentru SF de a subcontractadoar cu instituții de stat poate duce la blocaje și întârzieri în derularea acestor contracte (de exemplu instituțiile de stat nu au posibilitatea de a face achiziții de materiale și de servicii pentru desfășurarea investigațiilor decât prin achiziții publice care implică o durată mai mare de timp, în anumite cazuri se refuză de către ordonatorul lor de credite unele achiziții – subcontractarea unei firme de utilaje de exemplu, procedura de a face angajări pentru perioadă determinată – muncitorii necalificați, tehnicienii de săpătură este greoaie, instituțiile de stat refuză în general să constituie conturi de garanție de bunăexecuție).*** ***Sunt permise ca subcontractori de specialitate și firme/instituții de drept privat al căror obiect de activitate este și "cercetarea-dezvoltarea în științe socio-umaniste", care au experiență în cercetarea arheologică în cadrul proiectelor de infrastructură și au arheologi angajați, ținândcont de faptulcă nu există vreo acreditare specifică emisă de Ministerul Culturii în ceeace privește cercetarea arheologică, nici pentru instituții de stat nici pentru instituții private și de faptul că încazul unui subcontractant de specialitate de drept privat acesta va fi obligat să încheie un subcontract cu un muzeu pentru obținerea autorizației de diagnostic arheologic și pentru conservarea/restaurarea/ depozitarea materialelor arheologice rezultate în urma investigațiilor?***
Raspuns 5	A se vedea Raspunsul nr. 1 din Clarificarea nr. 6.
Intrebare 6	***Anexa 2, etapa 2 – b "Sondajele vor fi realizate din minim 50 în 50 de metri, se vor efectua minim 10 sondaje/kilometru, iar dimesniunile sondajelor vor fi de minim 6 x 2 m sau după caz"*** ***În practică, traseele viitoarelor autostrăzi/drumuriexpres, străbat mai multe zone***

	accidentate, la care accesul cu un utilaj pentru realizarea sondajelor este imposibil, zone inundate și inundabile, zone afectate deja de diverse lucrări de amenajare, motivpentru care nu se pot realiza în foarte multe cazuri 10 sondaje/km. Mai mult, în cazul studiilor pentru SF trebuie ținut cont de faptul că terenul nu este expropiat și accesul depinde exclusiv de voința proprietarului actual, limitele traseului nu sunt trasate și în multe cazuri nu există căi de acces în teren. ***Din punct de vedere strict al interpretării în arheologie, nu poate fi impus sau calculat un standard la care frecvența sondajelor să dea maximum de acuratețe a rezultatelor. De exemplu, pentru zone în care este exclusă prezența unor vestigii arheologice – cum ar fi zonele extrem de accidentate, albiile majore ale râurilor, nu este necesară efectuarea nici unui sondaj arheologic pentru a concluziona că în aceazonă se pot realiza lucrări de construcție fără restricții. Pe de altă parte, în cazul unor situri arheologice cunoscute, cu structuri vizibile la suprafața solului (cetăți, castre) este chiar nerecomandabilă realizarea de sondaje, care ar putea afecta descoperiri importante, deoarece toate concluziile și recomandările de protejare a sitului/modificare a traseului se pot face prin simpla observație în teren. Este de subliniat faptul că identificarea și delimitarea siturilor arheologice sau a altor structuri arheologice nu ține exclusiv de frecvența sondajelor, în stabilirea unei metodologii de investigare și în interpretarea rezultatelor sunt luați în calcul mai mulți factori (particularități morfologice ale terenului, studiile cartografice, mențiunile din literatura de specialitate etc).*** ***Mai mult, înlegislația privind patrimoniul arheologic (OUG 43/2000 cu completările și modificările ulterioare, OMCC 2071/2000 privind Regulamentul săpăturilor arheologice din România, OMCC 2392/2004 privind instituirea Standardelor și procedurilor arheologice), nu există nicio specificație privind numărul și frecvența sondajelor în cadrul unui diagnostic intruziv, aceste decizii fiind în mod firesc lăsate în seama specialiștilor care efectuează investigațiile și fiind diferite în funcție de particularitățile unui proiect specific.*** ***Există vreo bază legală pentru care în caietul de sarcini se specifică obligativitatea unui anumit număr și a unei anumite frecvențe pentru sondajele de diagnostic arheologic intruziv, fără a se lua în seamă particularitățile specific fiecărui traseuîn parte și care este relevanța – din punct de vedere al protecției patrimoniului arheologic- respectării întocmai a acestei cerințe, ținând cont de faptul că rezultatele investigațiilor arheologice nu se interpretează strict după numărul și frecvența sondajelor și există cazuri în care acestea nu pot fi realizate?***
Raspuns 6	A se vedea Raspunsul nr. 2 din Clarificarea nr. 6, completat prin Clarificarea nr. 8.
Intrebare 7	***Avand in vedere cerintele din cadrul Fisei de date – Cerinta 1, si anume „Ofertantul trebuie sa faca dovada ca a prestat in ultimii 3 ani* (….) * ultimii 3 ani se raporteaza la termenul limita de depunere a ofertelor”, va rugam sa ne clarificatidaca:*** - ***numarul de ani solicitati in vederea demonstrariiexperientei similare se vor calcula prin raportare la data limita de depunere a ofertelorprevazutînanuntul de participare publicatinitial*** ***<u>SAU</u>*** - ***numarul de ani solicitati in vederea demonstrariiexperientei similarese vor calcula prin raportare la data limita de depunere a ofertelorconformultimeidecalari ale termenului limita.***
Raspuns 7	Ultimii 3 ani se vor raporta la **termenul limita final de depunere a ofertelor**, asa cum aceasta a fost modificat prin anunturile de tip erata publicate in SEAP.

Intrebare 8	***Avand in vedere numarul si volumul exagerat de mari de clarificari, completari si modificari ale Caietului de Sarcini si ale Contractului de servicii, va rugam sa le republicati cu toate modificarile si completarile intervenite pana in prezent pentru o urmarire mai facila a prevederilor cuprinse in acestea, asa cum ati procedat si in cazul Volumului de Formulare in cadrul prezentei proceduri cand ati argumentat in mod corect in felul urmator "In vederea asigurarii unei implementari unitare a modificarilor/completarilor operate cu privire la Formulare, Autoritatea Contractanta republica fisierul Formulare.doc integral."*** ***Va rugam sa luati in considerare solicitarea noastra, intrucat alte autoritati contractante au procedat in aceeasi maniera in cadrul altor proceduri de achizitie publica, pentru a obtine cat mai multe oferte eligibile si competitive si a o alege pe cea mai buna din punct de vedere raport calitate – pret , oferind astfel un proces de derulare al achizitiei cat mai clar si mai transparent.***
Raspuns 8	Modificarile si/sau completarile prevederilor Caietului de sarcini si ale Contractului de servicii au fost publicate in SEAP, acestea regasindu-se in Clarificarile la Documentatia de atribuire.
Intrebare 9	***Avand in vedere numarul foarte mare de clarificari emis de catre Autoritatea Contractanta, precum si faptul ca acestea au modificat substantial documentatia initiala de atribuire, va rugam sa puneti la dispozitia ofertantilor documentatia revizuita, intr-o forma unitara, in care sa se regaseasca modificarile aduse acesteia, in timp.***
Raspuns 9	Modificarile si completarile publicate de Autoritatea Contractanta cu privire la documentatia de atribuire au fost publicate in SEAP, fiind disponibile pentru toti operatorii economici.